

2011 年社会服务发展统计公报

来源： 民政部门户网站 时间：2012-06-21 09:20

2011 年社会服务工作全面贯彻党的十七大和十七届五中、六中全会及中央经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，紧紧围绕保障和改善民生、加强和创新社会管理，落实力度大、创新亮点多、实际效果好，增进了人民群众共享改革发展成果。

一、综合

截至 2011 年底，全国共有省级行政区划单位 34 个（其中直辖市 4 个，省 23 个，自治区 5 个，特别行政区 2 个），地级行政区划单位 332 个（其中地级市 284 个，地区 15 个，自治州 30 个，盟 3 个），县级行政区划单位 2853 个（其中市辖区 857 个，县级市 369 个，县 1456 个，自治县 117 个，旗 49 个，自治旗 3 个，特区 1 个，林区 1 个），乡级行政区划单位 40466 个（其中区公所 2 个，镇 19683 个，乡 12395 个，苏木 106 个，民族乡 1085 个，民族苏木 1 个，街道 7194 个）。

2011 年，共联合检查省界 13 条，联检省界 13646 公里、界桩 236 颗，2 条省界签订了平安边界创建协议。编制完成了 28 条省级行政区域界线详图集，形成图集 6800 册、电子光盘 2800 套。

图 1 乡镇、街道变化情况

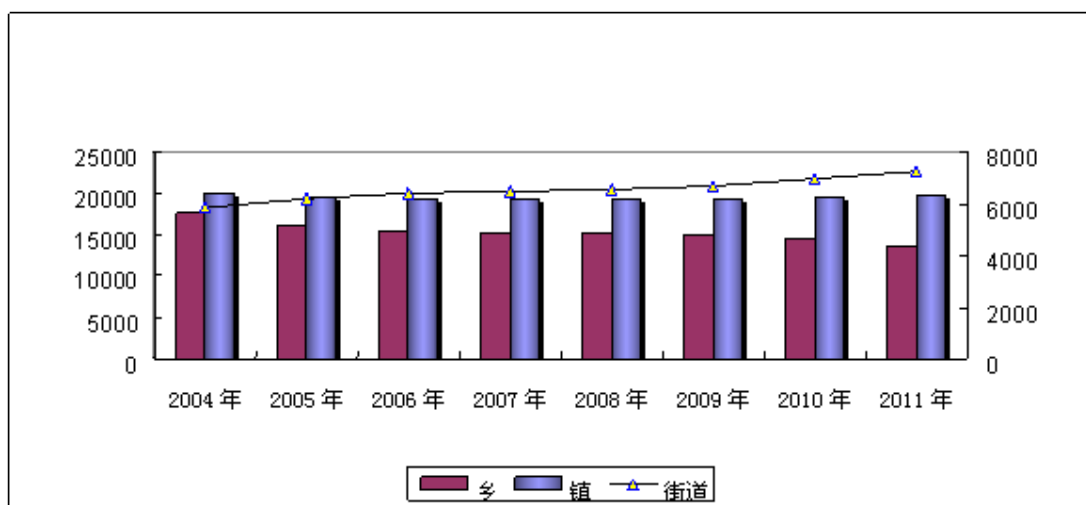


表 1 乡镇、街道变化情况

单位：个

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
乡（个）	17534	15951	15306	15120	15067	14848	14571	13587
镇（个）	19892	19522	19369	19249	19234	19322	19410	19683
街道（个）	5829	6152	6355	6434	6524	6686	6923	7194

注： 图 1 和表 1 中乡包含民族乡、苏木、民族苏木

截至 2011 年底，全国共有社会服务业机构 129.8 万个，比上年增长 2.3%，职工总数 1129.8 万人，固定资产总值为 6989.8 亿元，比上年增长 6.1%。社会服务业增加值 2459.8 亿元，比上年增长 22.1%，占第三产业的比重 1.2%。截至 2011 年底，全国通过社会工作师考试的 13421 人，通过助理社会工作师考试的 40755 人。

全国社会服务事业费支出 3229.1 亿元，比上年增长 19.7%，占国家财政支出比重为 3%，与上年持平。中央财政共向各地转移支付社会服务事业费 1808 亿元，比上年增长 34.7%，占社会服务事业费比重 56%，比上年增加了 6.2 个百分点。社会服务事业基本建设施工项目 4533 个，全年完成投资总额 218.5 亿元，比上年增长 19.4%。

图 2 社会服务业基本情况

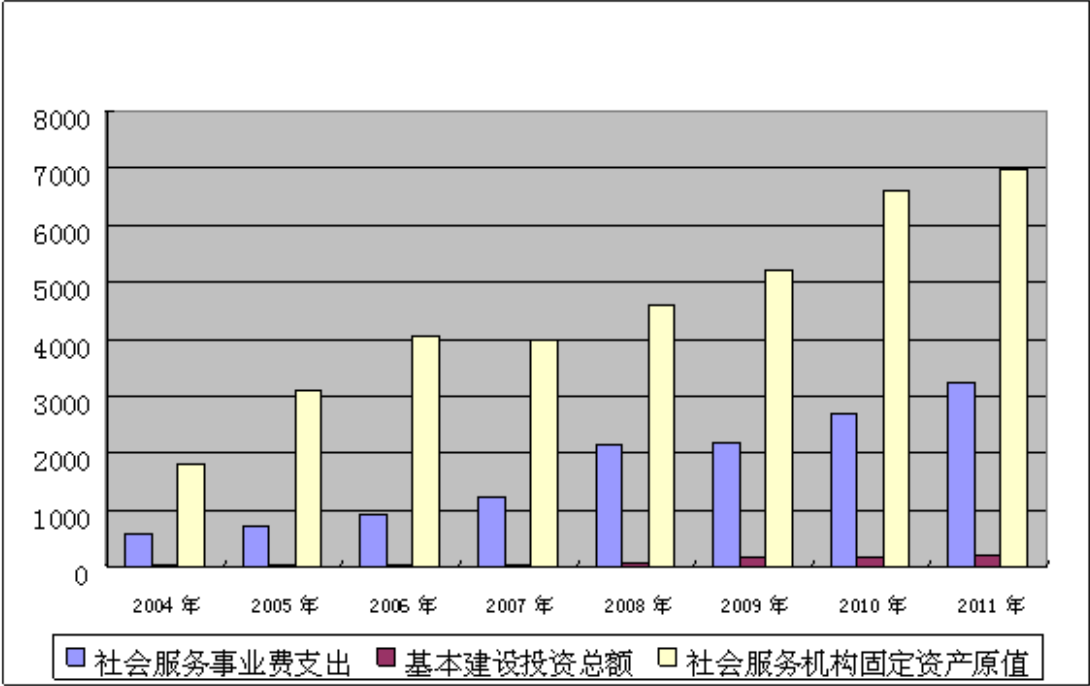


表 2 社会服务业基本情况

单位：亿元

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
社会服务事业费支出	577.4	718.4	915.4	1215.5	2146.5	2181.9	2697.5	3229.1
基本建设投资总额	29.2	31.6	33.5	47.7	66.6	157	183	218.5
社会服务机构固定资产原值	1818.4	3097.8	4066.7	3973	4592.8	5198	6589.3	6989.8

二、社会服务

（一）提供住宿的社会服务。

截至 2011 年底，全国各类提供住宿的社会服务机构 4.6 万个，其中登记注册为事业单位机构 0.9 万个；床位 396.4 万张，比上年增长 13.4%；每千人口平均拥有社会服务机构床位 2.94 张，比上年增长 12.6%；收养 293.4 万人，比上年增长 5.5%。

图 3 社会服务机构床位数

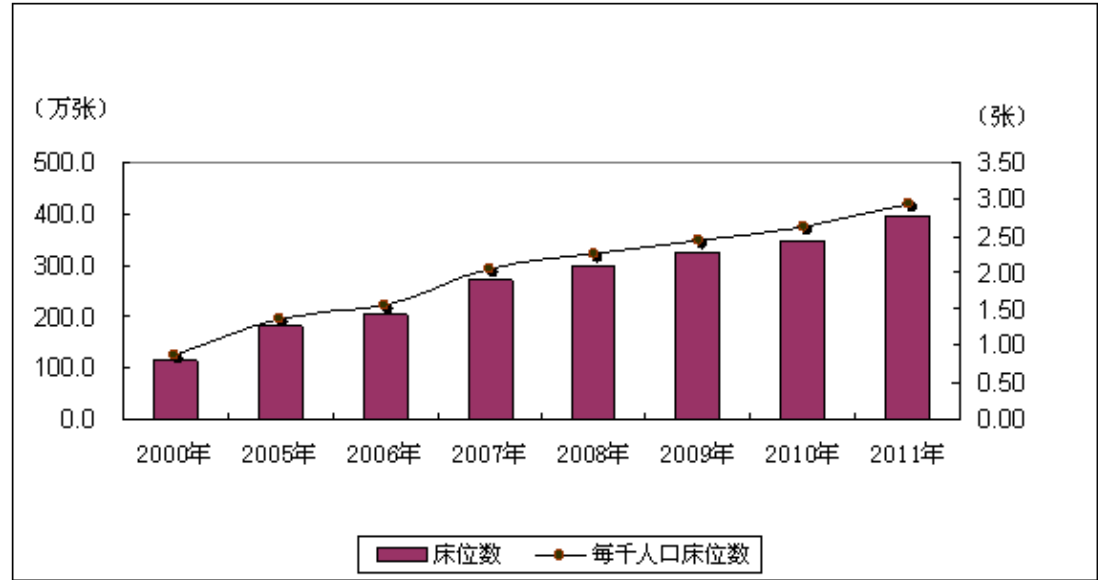


表 3 社会服务机构床位数

单位：万张、张

指标	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
床位数	113.0	163.9	193.3	257.3	286.1	326.5	349.6	396.4
每千人口床位数	0.89	1.25	1.47	1.95	2.15	2.45	2.61	2.94

其中：全国各类养老服务机构 40868 个，比上年增加 964 个，拥有床位 353.2 万张，比上年增长 11.7%(每千名老年人拥有养老床位 19.1 张，比上年增长 7.3%)，年末收养老年人 260.3 万人，比上年增长 5.4%。

全国民政部门管理的智障与精神疾病服务机构共有 251 个。其中社会福利医院（精神病院）155 个，床位数 4 万张，年末收养各类人员 3.5 万人；复退军人精神病院 96 个，床位数 2.5 万张，年末收养各类人员 2 万人，比上年增长 5.3%。

全国共有儿童福利机构 397 个，比上年增加 62 个，床位 6.0 万张，比上年增长 20.0%。全国有流浪儿童救助保护中心 241 个，床位 0.8 万张。全年救助生活无着流浪乞讨未成年人 17.9 万人次。

全国共有生活无着人员救助管理单位 1788 个，床位 7.9 万张，其中救助管理站 1547 个，床位 7.1 万张。全年救助城市生活无着的流浪乞讨人员 241.0 万人次，其中在站救助 220.5 万人次，不在站救助 20.5 万人次。全国共有军休军供机构 2287 个。其中军休管理单位 1960 个，可提供休养户数 16.0 万户；军供站 327 个，床位 3.8 万张。

（二）不提供住宿的社会服务。

1. 老龄服务。2011 年,全国 60 岁及以上老年人口 18499 万人,占总人口的 13.7%,其中 65 岁及以上人口 12288 万人, 占总人口的 9.1%。截至 2011 年底,全国共有老龄事业单位 2503 个,老年法律援助中心 19407 个,老年维权协调组织 8.4 万个,老年学校 48116 个、在校学习人员 603.2 万人,各类老年活动室 41.3 万个,全年接待来信来访 45.8 万次。

图 4 60 岁以上老年人口占全国总人口比重

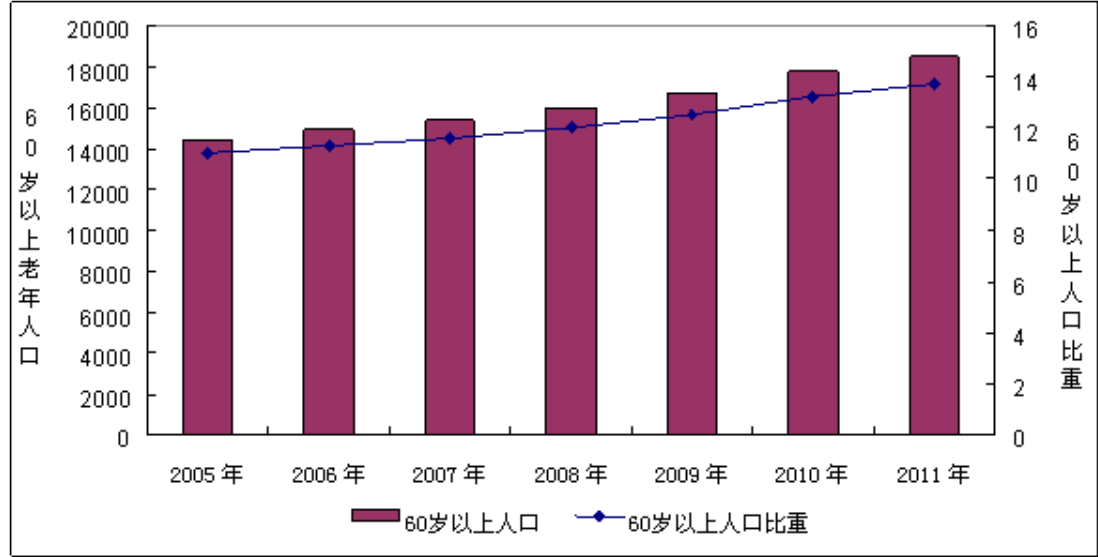


表 4 60 岁以上老年人口占全国总人口比重

单位：万人、%

指标	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
60 岁以上人口	14408	14901	15340	15989	16714	17765	18499
60 岁以上人口比重	11.03	11.3	11.6	12	12.5	13.26	13.7

2. 儿童福利。会同财政部下达 25.2 亿元中央财政专项资金补助各地发放孤儿基本生活费。截至 2011 年底,全国共有孤儿 50.9 万人,其中各类社会福利机构收养儿童 10.8 万人,社会散居孤儿 40.1 万人。2011 年全国办理家庭收养登记 31424 件,其中：中国公民收养登记 27579 件,外国人收养登记 3845 件。

图 5 家庭儿童收养

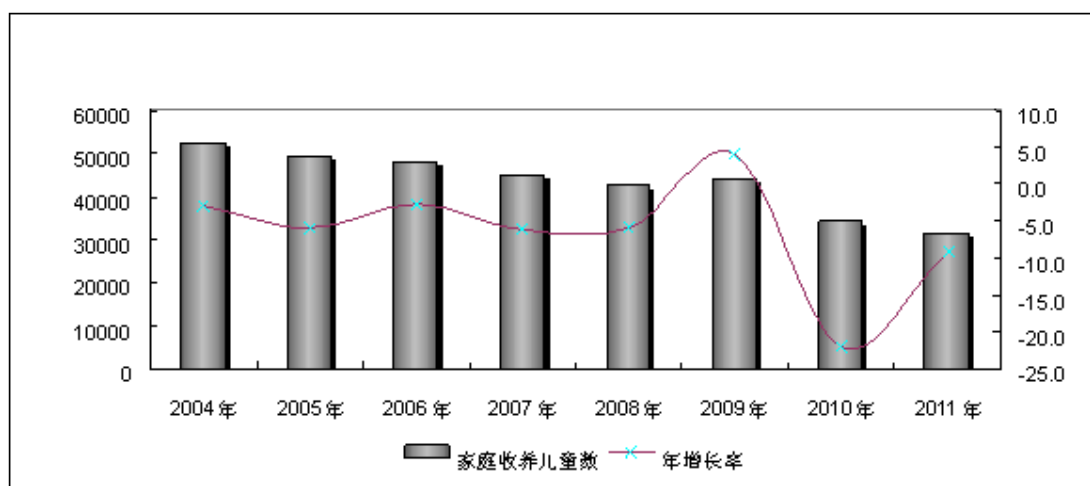


表 5 家庭儿童收养

单位：人、%

指标	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
家庭收养儿童数	52603	49506	48178	45192	42550	44260	34529	31424
年增长率	-2.9	-5.9	-2.7	-6.2	-5.8	4.0	-22.0	-9.0

3. 社会福利企业。截至2011年底，全国共有社会福利企业21507个，比上年减少719个；社会福利业增加值为738.0亿元，比上年增长24.7%，占第三产业的比重0.36%；吸纳残疾职工62.8万人就业；实现利润140.1亿元，比上年下降7.1%；年末固定资产1818.1亿元，比上年增长10.4%。

图 6 社会福利企业中的残疾职工

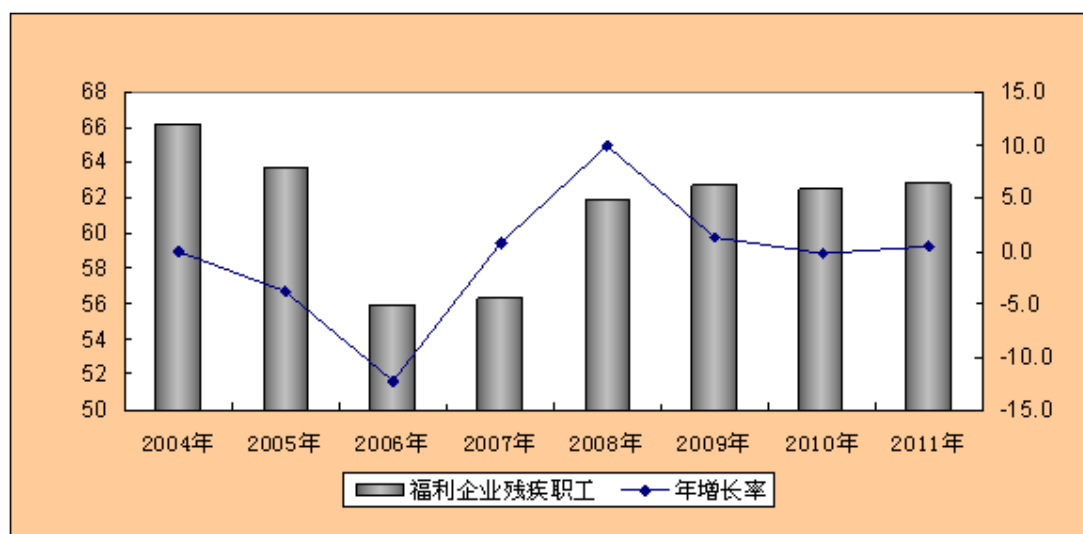


表 6 社会福利企业中的残疾职工

单位：万人、%

指标	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
----	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

福利企业残疾职工								
工	66.2	63.7	55.9	56.3	61.9	62.7	62.5	62.8
年增长率	-2.5	-3.8	-12.2	0.7	9.9	1.3	-0.3	0.5

4. 社会救助。

城市低保。2011 年底，全国共有城市低保对象 1145.7 万户、2276.8 万人。全年各级财政共支出城市低保资金 659.9 亿元，比上年增长 25.8%，其中中央财政补助资金 502.0 亿元，占总支出的 76.1%。2011 年全国城市低保平均标准 287.6 元/人、月，比上年增长 14.5%；全国城市低保月人均补助水平 240.3 元（含一次性生活补贴），比上年提高 27.1%。

城市“三无”救济。2011 年城市“三无”救济 19.3 万人，比去年增长 30.9%。

农村低保。2011 年底，全国有农村低保对象 2672.8 万户、5305.7 万人，比上年同期增加 91.7 万人，增长了 1.8%。全年各级财政共支出农村低保资金 667.7 亿元，比上年增长 50.0%，其中中央补助资金 502.6 亿元，占总支出的 75.3%。2011 年全国农村低保平均标准 143.2 元/人、月，比上年提高 26.2 元，增长 22.4%；全国农村低保月人均补助水平 106.1 元（含一次性生活补贴），比上年提高 43.4%。

农村五保。截至 2011 年底，全国有农村五保供养对象 530.2 万户，551 万人，分别比上年下降 0.95%和 0.71%。全年各级财政共支出农村五保供养资金 121.7 亿元，比上年增长 24.1%。其中：农村五保集中供养 184.5 万人，集中供养年平均标准为 3399.7 元/人，比上年增长 15.2%；农村五保分散供养 366.5 万人，分散供养年平均标准为 2470.5 元/人，比上年增长 17.5%。

图 7 社会救助情况

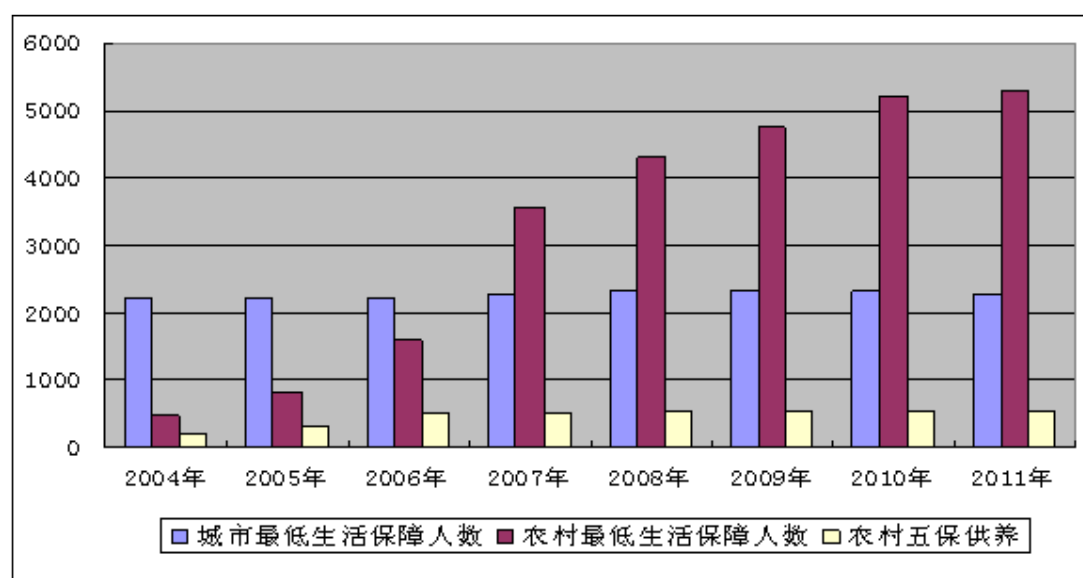


表 7 社会救助情况

单位：万人

指标	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
城市最低	2205	2234.2	2240.1	2272.1	2334.8	2345.6	2310.5	2276.8

生活保障人数								
农村最低生活保障人数	488	825	1593.1	3566.3	4305.5	4760	5214	5305.7
农村五保供养	228.7	300	503.3	531.3	548.6	553.4	556.3	551

农村传统救济。2011 年农村传统救济 68.7 万人，比上年增长 15.6%。

医疗救助。2011 年全年累计救助城市居民 2222 万人次，其中：民政部门资助参加城镇居民基本医疗保险 1549.8 万人次，人均救助水平 67.9 元；民政部门直接救助城市居民 672.2 万人次，人均医疗救助水平 793.6 元。全年各级财政共支出城市医疗救助资金 67.6 亿元，比上年增长 36.6%。

2011 年全年累计救助贫困农村居民 6297.1 万人次，其中：民政部门资助参加新型农村合作医疗 4825.3 万人次，人均资助参合水平 45.6 元；民政部门直接救助农村居民 1471.8 万人次，人均救助水平 635.8 元。全年各级财政共支出农村医疗救助资金 120.0 亿元，比上年增长 43.7%。

临时救助。2011 年临时救助城市居民 290.1 万人次、农村居民 596.8 万人次。

5. 防灾减灾。2011 年全国各类自然灾害共造成 4.3 亿人(次)不同程度受灾，因灾死亡失踪 1126 人，紧急转移安置 939.4 万人次；农作物受灾面积 3247.1 万公顷，其中绝收面积 289.2 万公顷；倒塌房屋 93.5 万间，损坏房屋 331.1 万间；因灾直接经济损失 3096.4 亿元。国家减灾委、民政部启动救灾应急响应 33 次，下拨救灾资金 86.4 亿元，调拨救灾帐篷 7 万顶、棉衣被 83 万件(床)。全国共救助受灾群众 7500 多万人次，帮助重建倒塌民房 99.4 万间。

图 8 因灾死亡（含失踪）人口

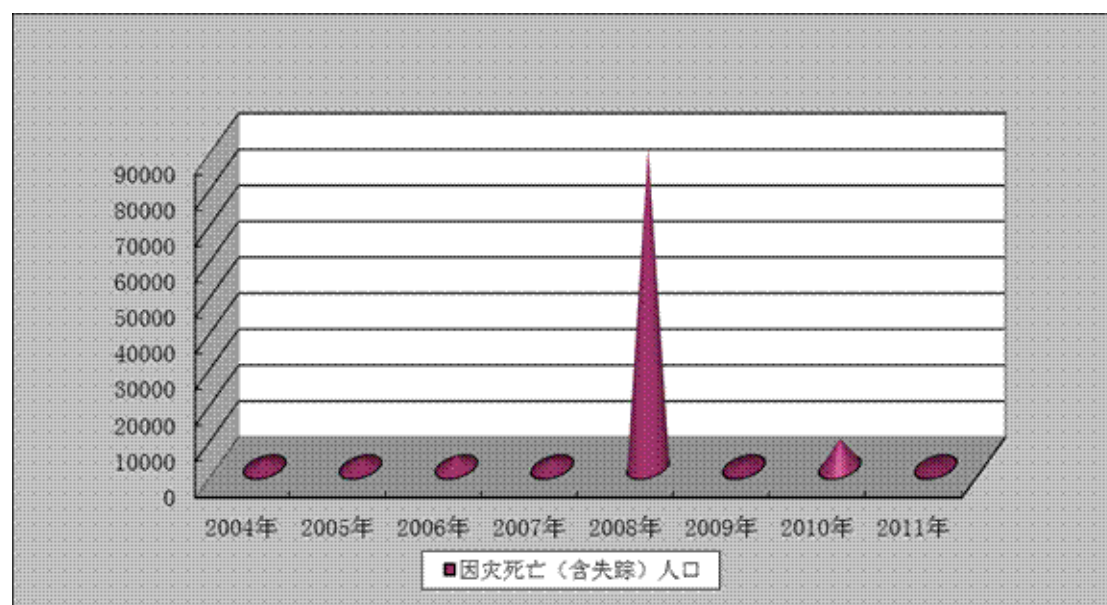


表 8 因灾死亡（含失踪）人口

单位：人

指标	2004	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
----	------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

	年							
因灾死亡（含失踪）人口	2250	2475	3186	2325	88928	1528	7844	1126

注：2011 年因灾死亡（含失踪）人口包含森林火灾死亡人口。

6. 慈善事业。

慈善捐赠。截至 2011 年底，全国共建立经常性社会捐助工作站、点和慈善超市 3.4 万个（其中：慈善超市 8802 个）。全年各地直接接收社会捐赠款物 495.0 亿元，其中：民政部门直接接收社会各界捐款 96.6 亿元，捐赠物资折款 4.8 亿元，各类社会组织接收捐款 393.6 亿元。全年各地接收捐赠衣被 2918.5 万件，其中：棉衣被 1647.1 万件。间接接收其他部门转入的社会捐款 3.8 亿元，衣被 588.4 万件，其中：棉衣被 410.2 万件，捐赠物资折款 2714.3 万元。全年有 1459.7 万人（次）困难群众受益。全年有 950.2 万人次在社会服务领域提供了 9272.6 万小时的志愿服务。

图 9 民政部门接收的社会捐赠

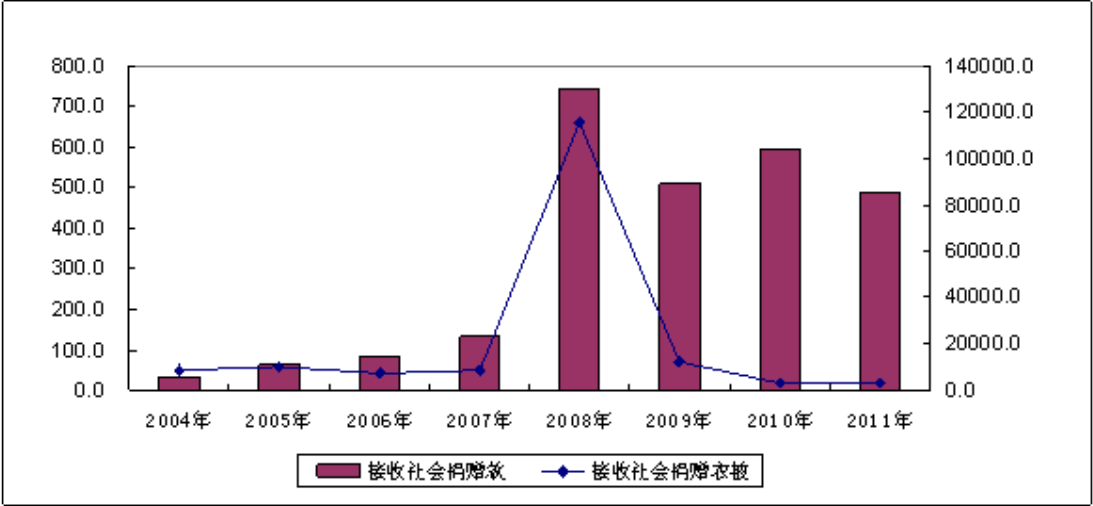


表 9 民政部门接收的社会捐赠

单位：亿元、万件

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
接收社会捐赠款	34.0	60.3	83.1	132.8	744.5	507.2	596.8	490.1
接收社会捐赠衣被	8957.2	10355.0	7123.6	8756.8	115816.3	12476.6	2750.2	2918.5

福利彩票。2011 年中国福利彩票年销售 1278.0 亿元，比上年增加 310.0 亿元，同比增长 32.0%。全年筹集福彩公益金 388.7 亿元，比上年增长 30.8%。全年民政系统共支出彩票公益金 127.9 亿元，比上年增长 6.7 亿元；其中：资助用于抚恤 4.8 亿元，退役安置 0.4 亿元，社会福利 61.4 亿元，城市最低生活保障 0.9 亿元，其他

城市社会救济 2.7 亿元，自然灾害 0.8 亿元，农村最低生活保障 1.4 亿元，其他农村社会救济 2.4 亿元，医疗救助 16.3 亿元。

7. 优抚安置。截至 2011 年底，国家抚恤、补助各类重点优抚对象 852.5 万人，比上年增长 36.4%。其中：伤残人员 85.9 万人，带病回乡退伍军人 132.2 万人，在乡复员军人 158.7 万人，60 岁以上农村籍退伍军人 237.4 万人，在乡退伍红军老战士 911 人，在乡西路军红军老战士 190 人，红军失散人员 29208 人；烈士遗属 28.6 万人，因公牺牲、病故军人遗属 13.6 万人。

图 10 国家抚恤、补助优抚对象

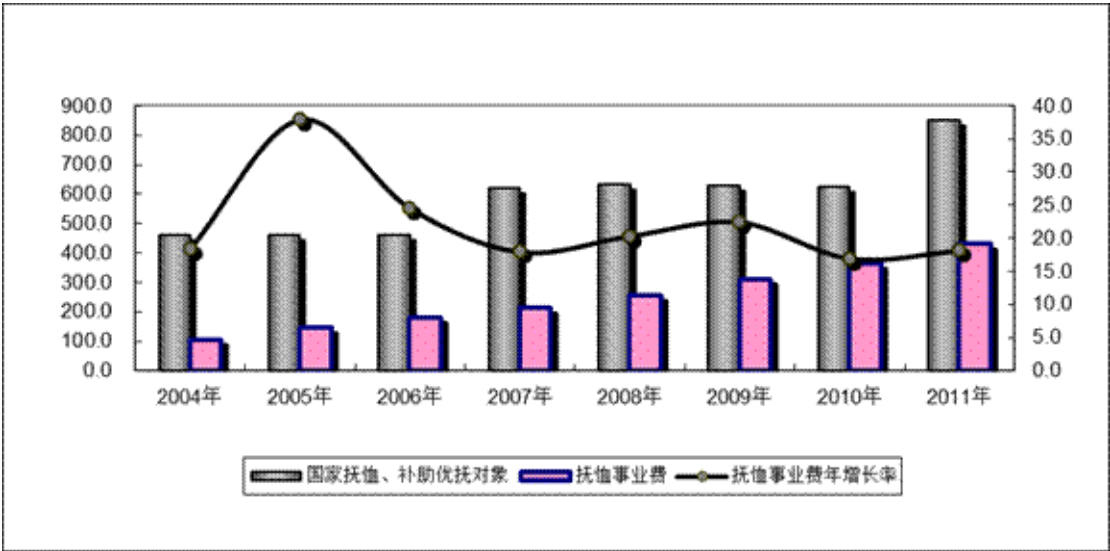


表 10 国家抚恤、补助优抚对象

单位：万人、

亿元、%

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
国家抚恤、补助优抚对象	462.0	460.3	462.6	622.4	633.2	630.7	625	852.5
抚恤事业费	104.1	143.6	178.8	210.8	253.6	310.3	362.7	428.3
抚恤事业费年增长率	18.4	37.9	24.5	17.9	20.3	22.4	16.9	18.1

2011 年各级政府共批准烈士 233 人。2011 年底，全国共有烈士纪念设施管理单位 1227 个；烈士纪念设施 9900 处，其中纪念馆（陈列馆）1143 个，零散烈士纪念设施 50699 处。

全年共接收安置退役士兵、复员干部 39.1 万人，比上年减少 1.1%；其中退伍义务兵 32.5 万人（其中：城镇义务兵 17.7 万人），转业、复员士官 6.5 万人，复员干部 646 人。全年共接收军队离退休干部（含退休士官）、无军籍退休退职职工 14530 人，比上年增长 8.0%。全国有军休管理机构 1960 个，年末职工 1.9 万人；军供站（含军转站）327 个，年末职工 0.6 万人。

8. 社区服务。截至 2011 年底，全国共有各类社区服务设施 16.0 万个，社区服务设施覆盖率 23.6%；其中：社区服务中心 14391 个，比上年增加 1671 个，社区服

务站 56156 个，比上年增加 11919 个，其他社区服务设施 9.0 万个，比上年减少 0.6 万个。城镇便民、利民服务网点 45.3 万个。社区志愿服务组织 15.9 万个。社区共吸纳从业人员 108.9 万人。

图 11 社区服务设施

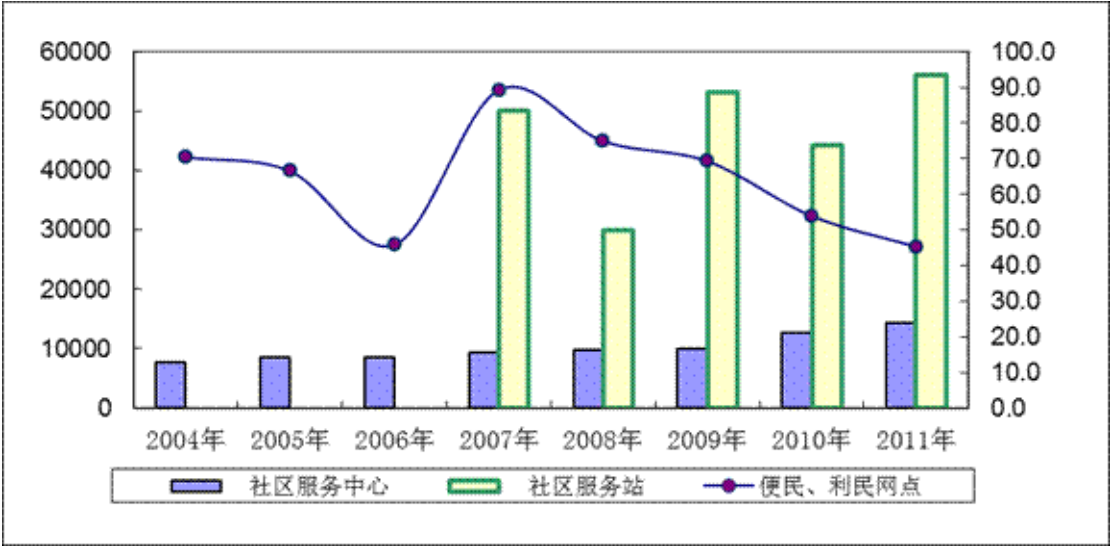


表 11 社区服务设施

单位：万个、个

指标	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
社区服务设施	20.6	20.3	12.5	12.9	13.5	14.7	15.3	16.0
社区服务中心	7804	8479	8565	9319	9873	10003	12720	14391
社区服务站				50116	30021	53170	44237	56156
便民、利民网点	70.4	66.5	45.8	89.3	74.9	69.3	53.9	45.3

三、成员组织和其他社会服务

（一）成员组织。

1. 社会组织。截至 2011 年底，全国共有社会组织 46.2 万个，比上年增长 3.7%；吸纳社会各类人员就业 599.3 万人，比上年下降 3.1%；形成固定资产 1885.0 亿元，比上年增长 1.1%；社会组织增加值为 660.0 亿元，比上年增长 24.2%，占第三产业增加值比重为 0.32%；接收社会捐赠 393.6 亿元；全年共执法检查社会组织 1917 起，其中取缔非法社会组织 21 起，行政处罚 1896 起。

全国共有社会团体 25.5 万个，比上年增长 4.0%。其中：工商服务业类 24894 个，科技研究类 19126 个，教育类 12491 个，卫生类 10776 个，社会服务类 33987 个，文化类 22472 个，体育类 13534 个，生态环境类 6999 个，法律类 3148 个，宗教类 4650 个，农业及农村发展类 52105 个，职业及从业组织类 17648 个，国际及其

他涉外组织类 519 个，其他 32620 个。全年共执法检查社会团体 890 起，其中取缔非法社会团体 12 起，行政处罚 878 起。

全国共有民办非企业单位 20.4 万个，比上年增长 3.1%。其中：科技服务类 10956 个，生态环境类 846 个，教育类 104894 个，卫生类 21573 个，社会服务类 31750 个，文化类 8827 个，体育类 7700 个，商务服务类 6897 个，宗教类 169 个，国际及其他涉外组织类 36 个，其他 10740 个。全年共执法检查民办非企业 1016 起，其中取缔非法民办非企业 9 起，行政处罚 1007 起。

全国共有基金会 2614 个，比上年增加 414 个，增长 18.8%，其中：公募基金会 1218 个，非公募基金会 1370 个，境外基金代表机构 26 个。民政部登记的基金会 183 个。公募基金会和非公募基金会共接收社会各界捐赠 219.7 亿元。全年共行政处罚基金会 11 起。

图 12 社会组织

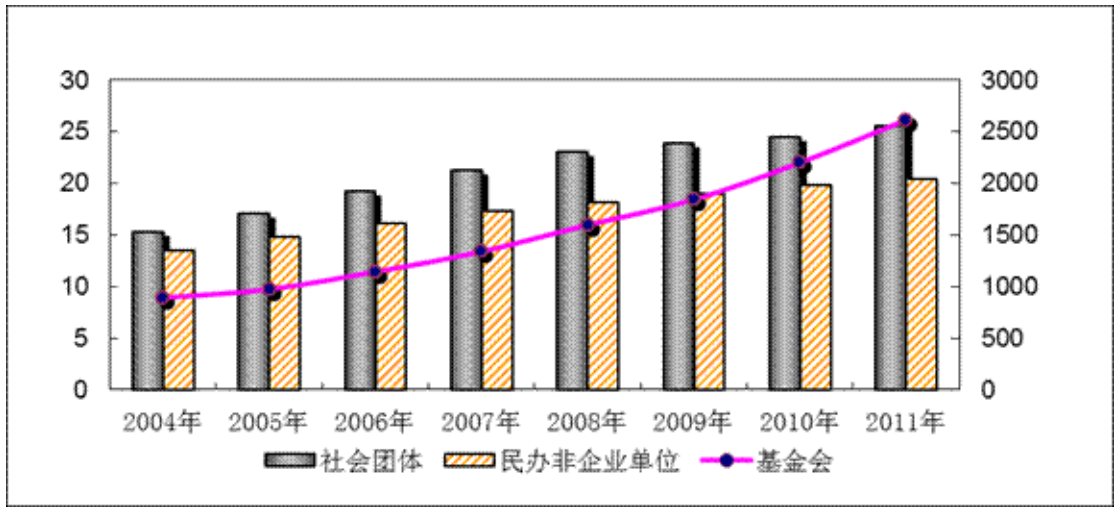


表 12 社会组织

单位：万个、个

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
社会团体	15.3	17.1	19.2	21.2	23	23.9	24.5	25.5
民办非企业单位	13.5	14.8	16.1	17.4	18.2	19	19.8	20.4
基金会	892	975	1144	1340	1597	1843	2200	2614

2. 自治组织。

2011 年底，基层群众自治组织共计 67.9 万个，其中：村委会 59.0 万个，降低 0.8%，村民小组 476.4 万个，村委会成员 231.9 万人，比上年减少 1.5 万人；居委会 89480 个，增长了 2.8%，居民小组 134.0 万个，比上年增加 3.3 万个，居委会成员 45.4 万人，比上年增长 3.4%。全年共有 35.8 万个村（居）委会完成选举，参与选举的村（居）民登记数为 4.5 亿人，参与投票人数为 3.6 亿人。

图 13 自治组织

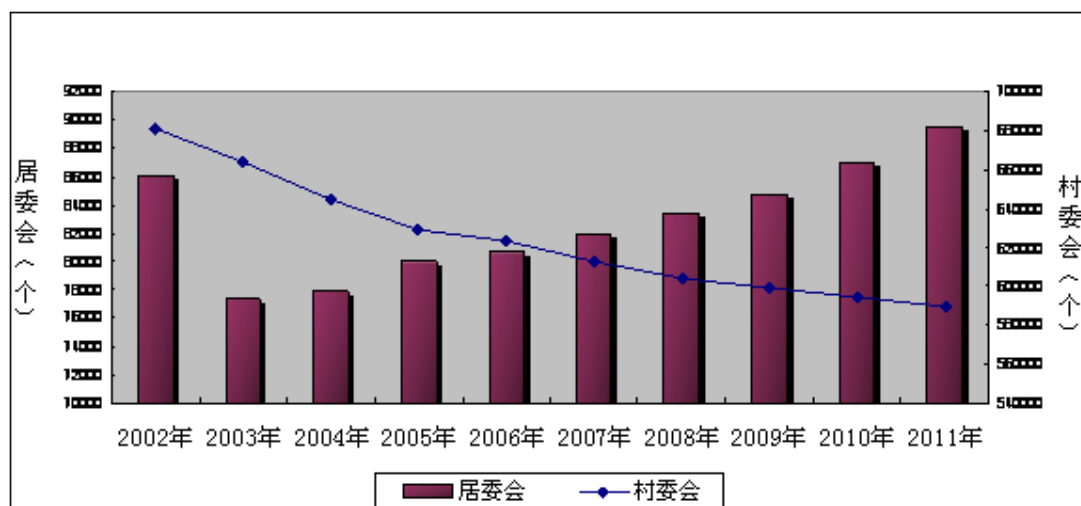


表 13 自治组织

单位: 个

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
居委会	77884	79947	80717	82006	83413	84689	87057	89480
村委会	644166	629079	623669	612709	604285	599078	594658	589653

（二）其他社会服务。

1. 婚姻服务。2011 年全国共有婚姻登记机关 9690 个，共依法办理结婚登记 1302.4 万对，比上年增长 4.9%。其中：内地居民登记结婚 1297.5 万对，涉外及华侨、港澳台居民登记结婚 4.9 万对。粗结婚率为 9.7‰，比上年上升 0.4 个千分点。2011 年 20-24 岁办理结婚登记的公民占结婚总人口比重最多，占 36.6%。

2011 年共依法办理离婚手续的有 287.4 万对，增长 7.3%，粗离婚率为 2.13‰，比上年增加 0.13 个千分点。其中：民政部门登记离婚 220.7 万对，法院办理离婚 66.7 万对。

图 14 结婚率和离婚率

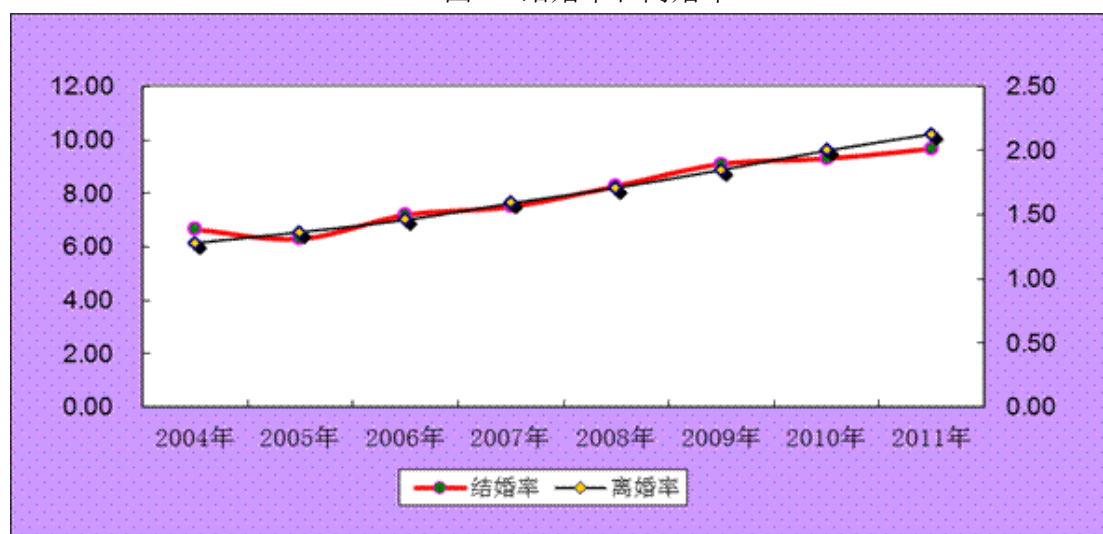


表 14 结婚率和离婚率

单位：‰

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
结婚率	6.65	6.30	7.19	7.50	8.27	9.10	9.30	9.67
离婚率	1.28	1.37	1.46	1.59	1.71	1.85	2	2.13

2. 殡葬服务。截至 2011 年底，全国共有殡葬服务机构 4103 个，比上年增加 152 个，其中殡仪馆 1745 个，殡葬管理机构 952 个。民政部门管理的公墓 1406 个，比上年增加 98 个。殡仪服务机构职工共有 7.5 万人，其中殡仪馆职工 4.5 万人。火化炉 5209 台，火化遗体 468.1 万具。火化率 48.8%，比上年降低 0.2 个百分点。

图 15 火化遗体情况

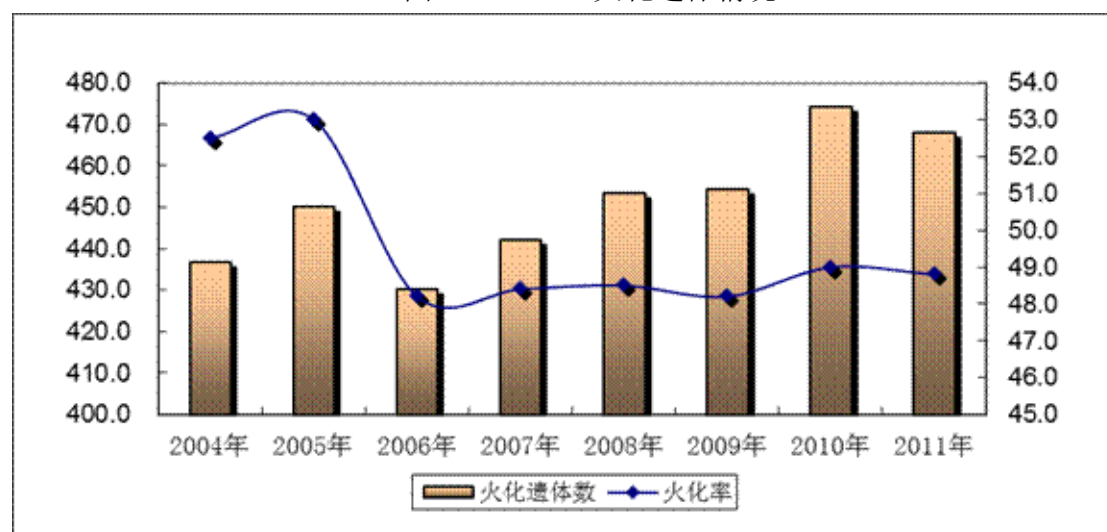


表 15 火化遗体情况

单位：万具、%

指标	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
火化遗体数	436.9	450.2	430.2	442.1	453.4	454.2	474.1	468.1
火化率	52.5	53.0	48.2	48.4	48.5	48.2	49.0	48.8